

避難情報の発令判断・伝達マニュアル  
(津波災害編)

【作成例】

令和 年 月

● ● 市(町・村)

## 〈 目 次 〉

1	避難指示の発令対象とする津波災害	2
2	避難指示の発令対象とする津波災害の危険性がある区域	2
2	避難指示の発令対象となる人	3
3	避難指示の発令を判断するための情報	3
4	避難指示の発令により立退き避難が必要な居住者等に求める行動	4
5	避難指示の発令基準	4
6	避難指示の解除基準	5
7	協力・助言を求めることのできる機関	5
8	避難指示の伝達方法	5
9	避難指示の伝達文	6

## 1 避難指示の発令対象とする津波災害

- ・ 大津波警報、津波警報、津波注意報のいずれかが発表された場合
- ・ 最大クラスの津波があった場合に想定される浸水の区域（津波防災地域づくりに関する法律（平成23年法律第123号）に基づき道が設定する津波浸水想定を踏まえ指定した津波災害警戒区域等）において強い揺れ（震度4程度以上）又は長時間ゆっくりとした揺れがあった場合

## 2 避難指示の発令対象とする津波災害の危険性がある区域

避難指示の対象区域は、津波ハザードマップやその基となる津波災害警戒区域のうち、津波警報等で発表される予想津波高に応じて想定される浸水区域を基本とし、津波災害警戒区域の指定が完了していない市町村においては、津波浸水想定を参考とする。

別添「津波ハザードマップ又は津波避難計画」のとおり

### (1) 大津波警報の発表時

- ・ 最大クラスの津波があった場合に想定される浸水の区域（津波災害警戒区域等）
- ・ ただし、津波の浸水範囲は浸水想定に精度に限界があることから、上記の区域より内陸側であっても、立退き避難を考えるべきである。

### (2) 津波警報の発表時

- ・ 津波の高さが高いところで3mと予想される。海岸堤防等がない又は低い地域で浸水のおそれがある地域。津波時の地震動による海岸堤防等の被災や河川における津波遡上も考慮する。
- ・ ただし、津波の高さは、予想される高さ3mより局所的に高くなる場合も想定されることから、避難指示の発令対象区域は広めに設定する必要がある。

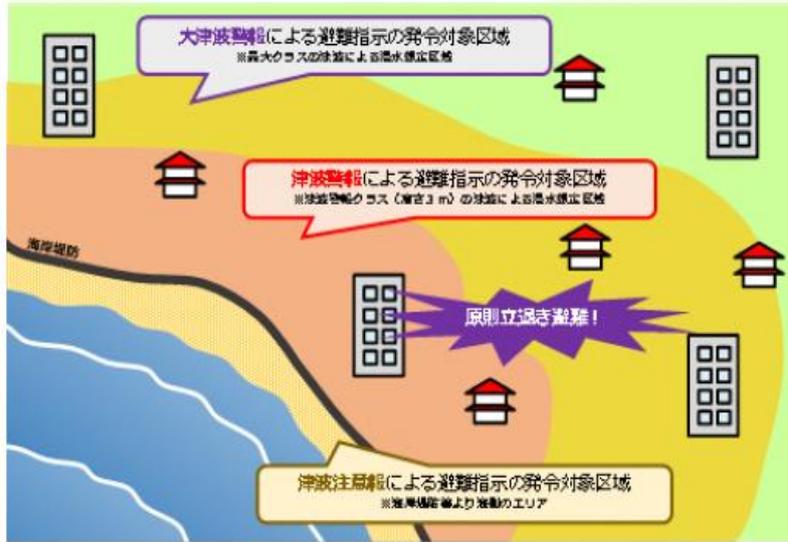
### (3) 津波注意報の発表時

- ・ 津波の高さが高いところで1mと予想される。基本的には海岸沿いの海岸堤防等の海側の区域が対象となる。このため、避難行動の対象者は漁業従事者や港湾区域の就業者、海岸でのレジャー目的の滞在者等となる。
- ・ ただし、津波の高さは、予想される高さ1mより局所的に高くなる場合も想定されることから、海岸堤防等がない地域についてはそれを考慮した避難指示の発令対象区域を設定する必要がある。
- ・ 海岸堤防等が無い地域で地盤の低い区域では、立退き避難の対象とする必要がある。

※ 津波の高さ：津波がない場合の潮位（平常潮位）と、津波によって変化した海面との高さの差

### 3 避難指示の発令対象となる人

避難指示の発令の対象となるのは、「2 避難指示の発令対象とする津波災害の危険性がある区域」内に居住又は滞在する人とする。



### 4 避難情報の発令を判断するための情報

地震の発生から、3分程度を目処に津波警報等が発表される。

津波の高さは5つに区分され、各区分の高い方の数値が発表される。

なお、マグニチュード8を超えるような巨大地震の場合、正確な地震の規模をすぐには把握できないため、その海域における最大級の津波を想定して、大津波警報や津波警報が発表されるが、このとき予想される津波の高さは「巨大」、「高い」という定性的な表現で発表される。その後、正確な地震の規模が確定した段階で予想される津波の高さが数値で示される。

	予想される津波の高さの区分	発表される津波の高さ	
		数値	定性的表現
大津波警報	10m < 予想高さ	10m超	巨大
	5 m < 予想高さ ≤ 10m	10m	
	3 m < 予想高さ ≤ 5 m	5 m	
津波警報	1 m < 予想高さ ≤ 3 m	3 m	高い
津波注意報	0.2m ≤ 予想高さ ≤ 1 m	1 m	(表記しない)

## 5 避難指示の発令により立退き避難が必要な居住者等に求める行動

区 分	根拠法令	立退き避難が必要な居住者等に求める行動
避難指示	災害対策基本法第60条第1項  市町村長は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため特に必要があると認めるときは、必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し、避難のための立退きを指示することができる。	<b>危険な場所から全員避難</b> ・危険な場所から全員避難（立退き避難）する。

※ 災害の切迫度が段階的に上がる災害ではないことから、津波に係る避難情報には、警戒レベルを付さない。

※ 震源が沿岸に近い場合は地震発生から津波来襲までの時間が短いことから、少しでも早く避難する必要があり、津波災害警戒区域等に居るときに強い揺れ（震度4程度以上）又は長時間ゆっくりとした揺れを感じた者は、気象庁の津波警報等の発表や市町村からの避難指示の発令を待たずに、各自が自発的かつ速やかに避難行動をとることが必要である。

## 6 避難指示の発令基準

避難情報の発令基準は次のとおりとする。

ただし、基準に該当しない場合であっても、現地や気象の状況を総合的に勘案し、避難情報を発令するものとする。

〈避難指示の発令基準〉

基 準 (次のいずれかに該当した場合に発令する)	避難指示の発令対象区域
1 大津波警報が発表された場合	最大クラスの津波により浸水が想定される区域
2 津波警報が発表された場合	海岸堤防等が無い又は海岸堤防等が低い場合、高さ3mの津波によって浸水が想定される区域(当該区域の定めがない場合は、最大クラスの津波により浸水が想定される区域)
3 津波注意報が発表された場合	漁業従事者、沿岸の港湾施設等で仕事に従事する者、海水浴客等を念頭に、海岸堤防等より海側の区域
4 停電、通信途絶等により、津波警報等を適時に受けることができない状況において、強い揺れを感じた場合、あるいは、揺れは弱くとも1分程度以上の長い揺れを感じた場合	津波警報等を適時に受けることができない1～3に該当する区域

※ どのような津波であれ、危険地域から一刻も早い避難が必要であることから、「高齢者等避難」は発令せず、基本的には「避難指示」のみを発令する。また、「緊急安全確保」は基本的に発令しない。

※ 津波は、東日本大震災の際には津波浸水深が1.5～2.0mであっても、木造家屋の倒壊・流失が約3割であったこと、想定を上回る津波の高さとなる可能性があること、津波の到達時間が短いこと、津波は勢いがあるため海岸付近における津波の高さよりも標高が高い地点まで駆け上がることで、地震の揺れによる海岸堤防の破壊や地盤沈下により、津波の浸水範囲が広がる場合もあることを考慮する。

※ 遠地で発生した地震や火山噴火等に伴う津波の場合については、気象庁が発表する「遠地地震に関する情報」の後に津波警報等が発表される可能性があることを認識し、津波警報等の発表前であっても、その内容により必要に応じて高齢者等避難の発令を検討する。

## 7 避難指示の解除基準

当該地域が避難指示発令の基準としている大津波警報、津波警報又は津波注意報が解除された段階を基本として解除する。

ただし、浸水被害が発生した場合には、当該地域が避難指示発令の基準としている津波警報等が解除され、かつ、住宅地等での浸水が解消した段階を基本として解除する。

## 8 協力・助言を求めることのできる機関

機関名（連絡先）	助言を求めることができる事項
札幌管区（●●地方）気象台 【電話番号●●－●●●●●】	・気象、津波に関すること。
●●開発建設部●●課（●●事務所） 【電話番号●●－●●●●●】	・災害対策用機材等の地域への支援に関すること。 ・直轄施設の被害情報に関すること。
●●（総合）振興局地域創生部地域政策課 【電話番号●●－●●●●●】	・災害情報及び被害情報に関すること。 ・避難対策に関すること。
各管理者 【電話番号●●－●●●●●】	・●●海岸における海岸施設等に関すること。

## 9 避難指示の伝達方法

避難情報の伝達先・伝達方法は次のとおりとする。なお、情報の伝達は、災害の状況等に応じた最善の方法により行うものとする。

担当部署	伝達手段	伝達先	
総務課	北海道防災情報システムへの入力 （災害情報共有システム（Lアラート）経由でマスメディアへ情報提供）	T V放送	視聴者
		ラジオ放送	聴取者
		緊急速報メール	市町村内に滞在する携帯電話保持者
総務課	防災行政無線（同報系）	住民	
総務課	ホームページ、ツイッター等の SNS	P Cユーザー等	
総務課	登録制メール	事前登録者	
広報課	広報車	住民等（巡回ルート）	
●●消防本部	消防車	住民等（巡回ルート）	
	電話又は F A X	消防団	
福祉課	電話又は F A X	要配慮者利用施設（※）	
住民課	電話又は F A X	町内会、自主防災組織、避難支援関係者	
教育委員会	電話又は F A X	学校等	
総務課	電話	●●（総合）振興局 ●●開発建設部 札幌管区（●●地方）気象台 ●●警察等	

## 10 避難情報の伝達文

(1) 避難指示の伝達文の例（大津波警報、津波警報が発表された場合）

■ 緊急放送！緊急放送！※1  
■ こちらは、●●市（町・村）です。  
■ 大津波警報（又は、津波警報）が発表されたため、●●地域に避難指示を発令しました。  
■ 直ちに海岸や河川から離れ、●●等の避難場所など、できるだけ高い場所に緊急に避難してください。  
※2

(2) 避難指示の伝達文の例（停電や通信途絶等により津波警報等を適時に受け取ることができない状況において、強い揺れ等で避難の必要性を認めた場合）

■ 緊急放送！緊急放送！※1  
■ こちらは、●●市（町・村）です。  
■ 強い揺れの地震がありました。  
■ 津波が発生する可能性があるため、●●地域に避難指示を発令しました。  
■ 直ちに海岸や河川から離れ、●●等の避難場所など、できるだけ高い場所に緊急に避難してください。※2

(3) 避難指示の伝達文の例（津波注意報が発表された場合）

■ 緊急放送！緊急放送！※1  
■ こちらは、●●市（町・村）です。  
■ 津波注意報が発表されたため、●●地域に避難指示を発令しました。  
■ 海の中や海岸付近は危険です。ただちに海岸から離れて高い場所に緊急に避難してください。

※1 「津波だ。逃げろ！」というような切迫感のある呼びかけも有効である。

※2 「できるだけ高い場所」という表現ではなく、地域の実情に応じて、高台や津波避難ビル、津波避難タワー等の具体的な指定緊急避難場所などの具体的な避難先を呼びかけてもよい。

(4) 緊急速報メールの文例（避難指示（大津波警報）・北海道防災情報システムを使用した場合）

●●市（町・村）：警戒レベル4 避難指示  
●●／●● ●●：●●  
地区：沿岸地区  
避難場所：指定緊急避難場所  
理由：大津波警報発表  
備考：沿海部の方は、直ちに高台等へ避難し、身の安全を確保してください。  
詳細はテレビ・ラジオ等でご確認ください。